

Nationale Ombudsman: "Ongelijke gevallen dienen ongelijk te worden behandeld." ¹

De Algemene Wet Gelijke Behandeling (AWGB):

De AWGB ziet op de gelijke behandeling van personen ongeacht hun godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, nationaliteit, hetero- of homoseksuele gerichtheid of burgerlijke staat.

Artikel 2 lid 1 AWGB stelt echter:

'Het in deze wet neergelegde verbod van onderscheid geldt niet ten aanzien van indirect onderscheid indien dat onderscheid objectief gerechtvaardigd wordt door een legitiem doel en de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn.'

BZK: Beleidskader gemeentelijk woonwagend- en standplaatsenbeleid

'Het gelijkheidsbeginsel houdt in dat woonwagendbewoners niet nadeliger mogen worden behandeld vanwege het feit dat zij woonwagendbewoner zijn. Het (materiële) gelijkheidsbeginsel houdt in dat ongelijke gevallen ongelijk behandeld moeten worden naarmate van hun verschil. Bij woonwagendbewoning gaat het om ongelijke gevallen, omdat deze woonvorm voor woonwagendbewoners een wezenlijk onderdeel is van hun cultuur en identiteit. Daarom kan hun woonbehoefte niet gelijk gesteld worden aan bewoners van reguliere woningen. De bijzondere beschermingspositie van woonwagendbewoners vloeit dus ook voort uit het gelijkheidsbeginsel.'

A. Inschrijvingscriteria

1. Afstammingsbeginsel

Bij inschrijving wordt getoetst of de inschrijvende persoon een 'woonwagendbewoner' is. Dit gebeurt door het vaststellen of het adres van de inschrijver zelf, diens ouders en grootouders gelegen is/was op een woonwagendlocatie. Zo ja, dan kan de standplaatszoekende worden aangemerkt als een standplaatszoekende conform het afstammingsbeginsel. Een woonwagendbewoner is immers iemand die van generatie op generatie op een woonwagendstandplaats woont en de woonwagendcultuur intensief heeft beleefd. Een kind wiens ouders niet, maar de grootouders wel op een woonwagendlocatie wonen dan wel hebben gewoond² wordt vaak ook gezien als woonwagendbewoner. Niet 'woonwagendbewoner' zijnde personen kunnen zich wel inschrijven, maar komen bij toewijzing pas als laatsten aan de beurt. (*toewijzingscriteria en voorrangstelling*).

2. Kosten van inschrijving en verlenging

Aan de inschrijving zijn kosten verbonden. Ook de jaarlijkse verlenging van de inschrijving is niet kosteloos. Hiermee wordt voorkomen dat mensen zich inschrijven zonder daadwerkelijke dringende behoefte. De hoogte van inschrijving en verlenging van de inschrijving wordt jaarlijks bepaald. Per 1 januari 2021 bedragen deze €15,- voor de eerste inschrijving en €15,- voor de jaarlijkse verlenging van een inschrijving.

B. Rangordebepaling toewijzing standplaats op een BESTAANDE woonwagendlocatie

Bij de toewijzing van een standplaats op een bestaande woonwagendlocatie dient men ingeschreven te zijn als standplaatszoekende en geldt de navolgende volgorde:

1. Kinderen of kleinkinderen, ingeschreven als standplaatszoekende, die nog op de betreffende woonwagendlocatie bij hun (groot)ouders inwonen. Deze kinderen of kleinkinderen moeten volgens de Basisregistratie personen (BRP) nog op de betreffende woonwagendlocatie inwonend zijn bij hun eerste- of tweedegraads familie;
2. De standplaatszoekende die bij een derde op dezelfde woonwagendlocatie verblijft, woont en ingeschreven staat, omdat hij/zij noodgedwongen niet meer bij de ouders of grootouders inwoont;

én

kinderen van de woonwagendlocatie die wegens het gebrek aan vrije standplaatsen noodgedwongen in een reguliere woning zijn gaan wonen;

én

kinderen van de woonwagendlocatie die wegens hun studie tijdelijk elders wonen.

¹ Rapport Nationale Ombudsman: 'Woonwagendbewoner zoekt standplaats' d.d. 17-04-2017

² Let wel: zij dienen ook aantoonbaar in de 2^e helft van de 20^e eeuw op een woonwagendlocatie te hebben gewoond.

3. Indien de eerste twee voornoemde voorwaarden geen kandidaat opleveren, geldt dat alsdan de ingeschrevene met een eerstegraads familieverband met een van de overige bewoners in aanmerking komt, vervolgens degene met een tweedegraads familieverband en daarna andere familieleden;
4. Indien de onder lid 1 tot en met 3 voornoemde voorwaarden geen kandidaat opleveren, komt de eerstvolgende op de wachtlijst ingeschrevene persoon in aanmerking die:
 - a. van oorsprong woonwagenbewoner is (en derhalve aan het afstammingsbeginsel voldoet);
 - b. aantoonbaar eerder in de gemeente Harderwijk op een woonwagenlocatie heeft gewoond.
5. Indien de onder lid 1 tot en met 4 voornoemde voorwaarden geen kandidaat opleveren, komt de eerstvolgende op de wachtlijst ingeschrevene persoon in aanmerking die:
 - a. van oorsprong woonwagenbewoner is (en derhalve aan het afstammingsbeginsel voldoet).
6. Overige standplaatszoekenden conform het afstammingsbeginsel;
7. Overige standplaatszoekenden, welke niet voldoen aan afstammingsbeginsel;
8. Voor lid 1 tot en met 7 geldt dat bij gelijke kandidaten, dat de degene met de hoogste leeftijd voorrang heeft.

Let op: Zodra er een standplaats vrij komt onder de reeds bewoonde standplaatsen op een nieuwe locatie, dan worden de toewijzingsregels van een bestaande woonwagenlocatie toegepast.

C. Rangordebepaling toewijzing standplaats op een NIEUWE woonwagenlocatie

Bij de toewijzing van een standplaats op een nieuwe woonwagenlocatie geldt de wachtlijst op basis van inschrijving en puntentoekenning. Degene met het hoogste aantal punten gaat voor. Vervolgens wordt gekeken naar de leeftijd.

D. Eenmalige puntentoekenning bij inschrijving

WOONSITUATIE OP MOMENT VAN INSCHRIJVING – EENMALIGE PUNTEN TOEKENNING			Punten aantal
A	Bijzondere situaties volgens HVWC	Eenmalig bij eerste inschrijving	120
B	Inschrijver is nog inwonend bij zijn ouders op een standplaats op een woonwagenlocatie in Harderwijk	Eenmalig bij eerste inschrijving	100
C	inschrijver die bij een derde op een woonwagenlocatie verblijft, woont en ingeschreven staat, omdat hij/zij noodgedwongen niet meer bij de ouders of grootouders kan wonen <u>of</u> woont in een reguliere woning in Harderwijk, maar is geboren en getogen op een woonwagenlocatie. Door gebrek aan standplaatsen is hij/zij noodgedwongen naar een reguliere woning verhuist (dit geldt ook in geval van studie elders).	Eenmalig bij eerste inschrijving	80
D	Inschrijver woont in een reguliere woning in Harderwijk, maar is geboren en getogen op een woonwagenlocatie. Door verhuizing ouders noodgedwongen wonend in een woning (= inwonend kind)	Eenmalig bij eerste inschrijving	70
F	Inschrijver woont onafgebroken op een standplaats in Harderwijk (= niet zijnde inwonend kind, maar hoofdbewoner)	Eenmalig bij eerste inschrijving	60
G	Inschrijver woont in een reguliere woning in Harderwijk (= spijtoptant)	Eenmalig bij eerste inschrijving	30
I	Inschrijver woont onafgebroken op een standplaats buiten Harderwijk, maar in de Regio Noord-Veluwe*	Eenmalig bij eerste inschrijving.	15
J	Inschrijver woont in een reguliere woning buiten Harderwijk, maar in de Regio Noord-Veluwe*	Eenmalig bij eerste inschrijving	10
K	Inschrijver woont buiten de Regio Noord-Veluwe*	Eenmalig bij eerste inschrijving	1
L	Elke maand dat men staat ingeschreven LET OP: Dit geldt alleen voor inschrijvers die voldoen aan het afstammingsbeginsel	Maandelijks	1

Het aantal behaalde punten wordt als volgt samengesteld:

'Eenmalige punten' + 'aantal punten op basis van inschrijfduur' = totaal aantal behaalde punten

Voorbeeld A:

Persoon X woont nog bij haar ouders in. Eenmalige punten = 100. Zij staat drie jaar ingeschreven op de wachtlijst = 36 punten. Totaal aantal behaalde punten = 100 + 36 = 136 punten.

Voorbeeld B:

Persoon Y is noodgedwongen verhuist van de woonwagenlocatie naar een reguliere woning, omdat er geen standplaats op de locatie beschikbaar kwam. Eenmalige punten = 80. Hij staat vijf jaar ingeschreven op de wachtlijst = 60 punten. Totaal aantal behaalde punten = 80 + 60 = 140 punten.

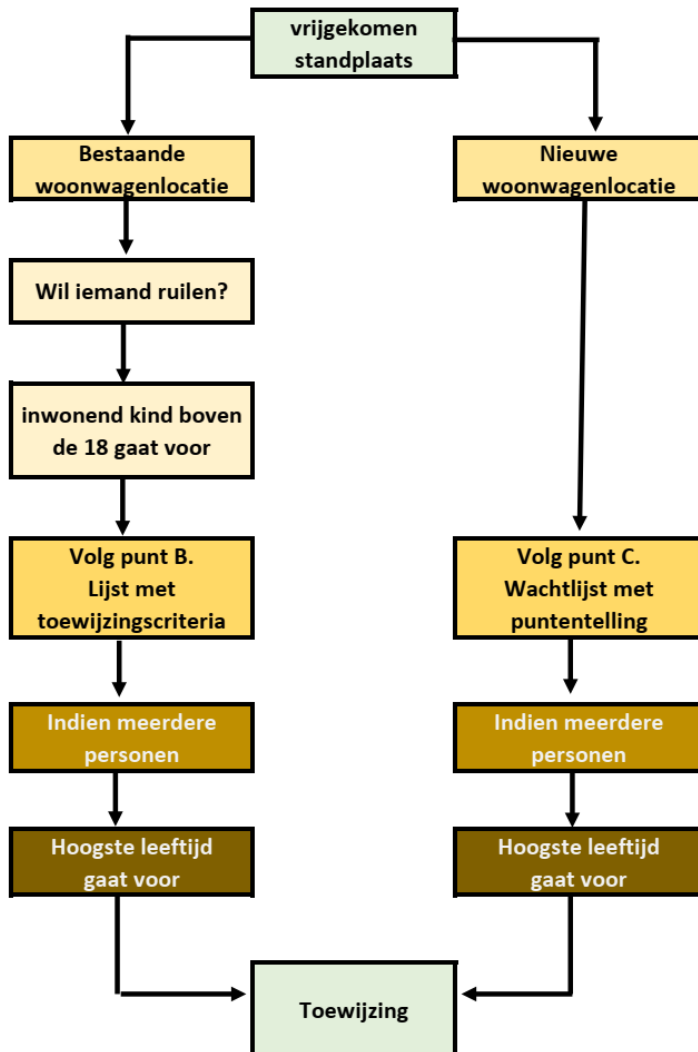
Voorbeeld C:

Persoon Z is vrijwillig verhuist naar een reguliere woning. Nu heeft hij echter spijt en wil dolgraag terug naar een woonwagenlocatie. Eenmalige punten = 30. Hij staat elf jaar ingeschreven op de wachtlijst = 132 punten. Totaal aantal behaalde punten = 30 + 132 = 162 punten.

LET OP – Juridisch advies BZK

Elke woonwagenstandplaatszoekende moet zich in kunnen schrijven. Vervolgens kan voorrang worden verleend aan die standplaatszoekende die via het afstammingsbeginsel aan kan tonen dat hij of zij van origine woonwagenbewoner is.

E. Schema toewijzing



F. Uitzondering bij overlijden beide ouders / huurder

Indien de huurder en zijn geregistreerde partner (*huwelijk, samenlevingscontract via de notaris*) of medehuurder beiden zijn overleden en er is nog sprake van inwonend kind(eren) boven de 18 jaar, dan zal het huurcontract worden overgeschreven op het oudste nog inwonende kind. De huur zal echter opnieuw worden berekend conform de puntentelling en de daaraan gekoppelde huur conform de berekening van de Huurcommissie.

G. Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, in gevallen waarin toepassing van deze toewijzingsregels naar hun oordeel tot een bijzondere hardheid leidt, ten gunste van de standplaatszoekende af te wijken van deze regels. De casus wordt aangedragen door de HVWC. Het college kan in overleg met de corporaties besluiten om af te wijken van deze toewijzingsregels, mits:

- Er een schriftelijk verzoek voorhanden is waarin beroep wordt gedaan op de hardheidsclausule;
- De afwijking van de toewijzingsregels schriftelijk en deugdelijk gemotiveerd is;
- De afwijking vooraf ter raadgevend advisering is voorgelegd aan de Vereniging HVWC³;
- De afwijking naar algemene maatstaven van redelijkheid en billijkheid is beoordeeld, er een gedegen belangenafweging heeft plaatsgevonden en het in de gegeven omstandigheden acceptabel is om de hardheidsclausule toe te passen.

H. Gereserveerde mantelzorg

Hierbij geldt ook het adagium van de Nationale Ombudsman: "Ongelijke gevallen dienen ongelijk te worden behandeld".

Onder mantelzorg wordt verstaan de hulp die niet beroepsmatig wordt verstrekt aan bejaarden, zieken en andere hulpbehoevenden, zoals inwonende ouders, lichamelijk of verstandelijk gehandicapte kinderen.

Bij woonwagens mag er geen bouwwerk opgericht worden als mantelzorgvoorziening. Deze bepaling staat in het Besluit omgevingsrecht (Bor artikel 2, lid 3, sub 3g van bijlage II). Wel mag er een mantelzorgvoorziening plaatsvinden vanuit een vergund gebouw op hetzelfde perceel (artikel 2, lid 22 van het Bor). Een nieuwe, bebouwde mantelzorgvoorziening op hetzelfde perceel mag wel vergunningsvrij voor bouwen worden geplaatst, onder voorwaarde dat dit gebouw in overeenstemming is met het bestemmingsplan (artikel 3, lid 1 Bor).

Aangezien bij woonwagens geen bouwwerk mag opgericht worden als mantelzorgvoorziening en een woonwagen een opgebouwd kapitaal vertegenwoordigt dat bij verwijdering weinig meer waard is, wordt gekozen voor 'gereserveerde mantelzorg'. Dit houdt in dat de huurder van een standplaats waarop een eigen woonwagen is geplaatst, een (klein)kind of ouder kan aanwijzen die als mantelzorger fungeert. Hier zijn de navolgende randvoorwaarden aan verbonden:

1. De standplaatszoekende moet opgenomen zijn in de lijst geregistreerde standplaatszoekenden (wachtlIJst);
2. De standplaatszoekende moet met het formulier 'Gereserveerde mantelzorg' zijn aangemeld en geregistreerd door de verhuurder voor de betreffende standplaats;
3. Het inkomen van de standplaatszoekende dient in redelijke verhouding te staan tot de woonlast van de standplaats en de woonwagen tezamen;
4. Indien op de standplaats reeds een mantelzorgovereenkomst aanwezig is, kan geen aanspraak meer worden gemaakt op gereserveerde mantelzorg.

Indien de huurder van de standplaats waaraan de gereserveerde mantelzorg is toegekend komt te overlijden of om moverende redenen vertrekt, zal de standplaats eenmalig met voorrang worden toegewezen aan de bij de verhuurder geregistreerde mantelzorger, ongeacht zijn of haar rangorde op de Lijst geregistreerde standplaatszoekenden.

Toelichting:

- a. *Mantelzorg*: intensieve zorg of ondersteuning, die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende, ten behoeve van zelfredzaamheid of participatie, rechtstreeks voortvloeiend uit een tussen personen bestaande sociale relatie, die de gebruikelijke hulp van huisgenoten voor elkaar overstijgt, en waarvan de behoefte met een verklaring van een door de gemeente aangewezen sociaal-medisch adviseur kan worden aangetoond.

³ HVWC = Vereniging voor behoud van de woonwagencultuur Harderwijk

- b. *Gereserveerde mantelzorg*: mantelzorg anders bedoeld dan hetgeen hier boven staat beschreven, geboden door het (klein)kind van de direct of in de toekomst hulpbehoevende (groot)ouder, ten behoeve van zelfredzaamheid, die de gebruikelijke hulp van huisgenoten overstijgt.

I. Ruilen standplaats

Indien een standplaats vrijkomt hebben de bewoners van de locatie de mogelijkheid om intern van standplaats te ruilen met de vrijkomende standplaats, mits er daardoor op dezelfde locatie een verhuurbare standplaats vrijkomt. De alsdan vrijkomende standplaats wordt vervolgens aangeboden aan de eerstvolgende op de wachtlijst, als in deze toewijzingsregels is vastgesteld.

De voorwaarden voor ruil zijn:

- Bij het vrijkomen van een standplaats lichten partijen (gemeente en bewoners) elkaar tijdig in;
- De bewoners van de betreffende woonwagenlocatie hebben veertien dagen de tijd om een ruilverzoek in te dienen;
- Er mag maximaal één ruilverzoek worden ingediend;
- Bij meerdere ruilverzoeken bepalen de bewoners onderling via loting welke ruilverzoek geldig is;
- De na ruil vrijkomende standplaats dient te voldoen aan de eisen van de verhuurder (leeg en schoon opgeleverd, vrij van illegale opstallen, geen achterstallige huur)
- De kosten die gepaard gaan met deze ruil zijn voor de voor 'ruiler', evenals de kosten voor het gereed maken voor de verhuur van de achter te laten standplaats;

J. Raadgevend advies

De verhuurder stelt bij het vrijkomen van een standplaats de Vereniging HVWC ⁴ in de gelegenheid om binnen veertien dagen een schriftelijke raadgevend advies te verstrekken. De verhuurder is niet gehouden om het advies te volgen.

⁴ HVWC = Vereniging voor behoud van de woonwagencultuur Harderwijk